



Ассоциация «Саморегулируемая организация «Национальная Ветеринарная Палата» (Ассоциация «СРО «НВП»)

123592, г. Москва, ул. Маршала Катукова, д.22. корп.2
www.vetpalata.ru, info.vetpalata@gmail.com

Исх. № 49
«17» ноября 2020 года

ВОЗРАЖЕНИЕ

на проект профессионального стандарта «Работник в области ветеринарии»

Ассоциация «Саморегулируемая организация «Национальная Ветеринарная Палата» (далее — Палата) объединяет организации, занимающиеся ветеринарной деятельностью. В Палате состоит более 100 ветеринарных клиник и лабораторий, что делает ее крупнейшей саморегулируемой организацией России в данной отрасли.

Входящие в Палату ветеринарные врачи, обладающие большим опытом, внимательно изучили размещённый на Федеральном портале нормативных правовых актов проект профессионального стандарта «Работник в области ветеринарии».

По данным, анонсированным Министерством труда — разработчиком профессионального стандарта - актуализированным стандартом «Работник в области ветеринарии» (объединенные профессиональные стандарты «Ветеринарный врач», «Ветеринарный фельдшер», «Оператор по искусственному осеменению») корректируются:

- формулировки для вида и цели профессиональной деятельности;
- трудовые функции (в частности, добавлены обобщенные трудовые функции: А. Выполнение вспомогательных работ по оказанию ветеринарной помощи животным, С. Выполнение работ при проведении массовых профилактических и лечебно-диагностических ветеринарных мероприятий);
- уточняет требования к образованию и опыту;
- приводит терминологию в соответствие с требованиями нормативной документации (ГОСТ);
- приводит в соответствие с современными классификаторами коды ОКВЭД, ОКЗ, ОКСО.

В стандарте прописана следующая основная цель вида профессиональной деятельности - сохранение здоровья животных и ветеринарной безопасности за счет профилактики и лечения всех видов животных и ветеринарно-санитарной экспертизы, указаны следующие группы занятий (коды ОКЗ):

2250 - Ветеринарные врачи

3240 - Ветеринарные фельдшеры

5164 - Грумеры и другие работники, ухаживающие за животными

6121 - Производители мясной и молочной продукции.

Уточнены виды экономической деятельности по кодам ОКВЭД:

01.62 - Предоставление услуг в области животноводства;

71.20.1 - Испытания и анализ состава и чистоты материалов и веществ: анализ химических и биологических свойств материалов и веществ; испытания и анализ в области гигиены питания, включая ветеринарный контроль и контроль за производством продуктов питания

75.00.1. - Деятельность ветеринарная для сельскохозяйственных животных;

75.00.2. - Деятельность ветеринарная для домашних животных.

По результатам анализа были сформулированы следующие замечания к указанному профессиональному стандарту в целом и к отдельным его положениям.

1. Перечень групп занятий и отнесение к видам экономической деятельности требует корректировки.

В проекте профессионального стандарта установлено следующее отнесение к видам экономической деятельности (таблица 1)

Таблица 1.

Отнесение к видам экономической деятельности.

01.62	Предоставление услуг в области животноводства
	Испытания и анализ состава и чистоты материалов и веществ: анализ химических и биологических свойств материалов и веществ; испытания и анализ в области гигиены питания, включая ветеринарный контроль и контроль за производством продуктов питания
75.00.1	Деятельность ветеринарная для сельскохозяйственных животных
75.00.2	Деятельность ветеринарная для домашних животных

Актуализируемые профессиональные стандарты: «Ветеринарный врач», утвержден приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 23 августа 2018 г. N 547н; «Ветеринарный фельдшер», утвержден приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 21 декабря 2015 г. N 1079н; «Оператор по искусственному осеменению», утвержден приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 27 июня 2018 г. N 416н; «Зоотехник», утвержден приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 14 июля 2020 г. N 423н.

В тексте никак не обосновано добавление в профессиональный стандарт «Работник в области ветеринарии» специальности из стандарта «Оператор по искусственному осеменению» (утверждён Приказом Минтруда России от 27.06.2018 N 416н "Об утверждении

профессионального стандарта "Оператор по искусственному осеменению"), деятельность по которому отнесена к виду экономической деятельности по коду ОКВЭД 01.42 - Предоставление услуг в области животноводства, **кроме ветеринарных услуг**.

Зоотехния - наука о разведении, кормлении, содержании и правильном использовании сельскохозяйственных животных для получения от них возможно большего количества высококачественной продукции при наименьших затратах труда и средств.

Зоотехник и зооинженер — специалисты в области зоотехнии, иначе говоря — высококвалифицированные животноводы.

Зоотехния подразделяется на общую и частную. Общая занимается проблемами животноводства в целом (кормления и кормов, разведения и генетики, технического обеспечения процессов производства, гигиены и рационального проектирования зданий и другими), частная зоотехния занимается вопросами технологии производства продукции, получаемой от конкретных видов животных (скотоводство, звероводство, рыбоводство, пчеловодство и другие) (Зоотехния//Большая советская энциклопедия: [в 30 т.] / гл. ред. А. М. Прохоров. — 3-е изд. — М. : Советская энциклопедия, 1969—1978; Животноводство // Большая советская энциклопедия : [в 30 т.] / гл. ред. А. М. Прохоров. — 3-е изд. — М. : Советская энциклопедия, 1969—1978).

Код 6121 входил в отмененный профессиональный стандарт «Животновод», имеющий одинаковые группы занятий с профессиональным стандартом «Специалист по зоотехнии» и «Оператор по искусственному осеменению»: разведение разных видов животных и производство спермы.

В проект стандарта вводится новый для ветеринарии вид экономической деятельности:

- **01.62** – предоставление услуг в области животноводства, включающая деятельность в области животноводства за вознаграждение или на договорной основе: разведение, увеличение численности и продуктивности животных, обследование состояния стада, перегонка скота, выпас скота, выбраковка сельскохозяйственной птицы, чистка курятников и т.п., искусственное осеменение животных, услуги конюшен, стрижка овец, сортировка яиц, содержание сельскохозяйственных животных и уход за ними, а также подковывание лошадей ("ОК 010-2014 (МСКЗ-08). Общероссийский классификатор занятий" (принят и введен в действие Приказом Росстандарта от 12.12.2014 N 2020-ст), далее – «ОКЗ»).

По нашему мнению, перечисленные виды экономической деятельности не имеют отношения к выполнению работ в области ветеринарии, вследствие чего не могут быть включены в профессиональный стандарт «Работник в области ветеринарии».

В профессиональный стандарт «Работник в области ветеринарии» Минтруд предлагает внести код ОКЗ 6121 – Производители мясной и молочной продукции.

Согласно коду ОКЗ 6121, **производители мясной и молочной продукции** планируют, организуют и выполняют сельскохозяйственные работы по разведению и выращиванию одомашненных животных (за исключением птицы), таких как крупный рогатый скот, овцы, свиньи, козы, лошади и верблюды, для производства мяса, молока и других молочных продуктов, кожи и шерсти или для использования в качестве животных для работы, занятий спортом или отдыха, для продажи или поставки оптовым покупателям, сбытовым организациям или для реализации их на рынках.

В их обязанности входит:

- наблюдение за рыночной ситуацией и конъюнктурой, определение видов и количества голов для производства, а также планирование и координация процесса производства;
- культивация пастбищ, а также обеспечение и контроль запасов фуража и воды для поддержания надлежащего уровня питания и состояния поголовья;
- контроль и осмотр животных для выявления заболеваний, травм или болезней, а также контроль за привесом, надоем и другими показателями продуктивности;
- уход, маркировка, подрезка, стрижка, вливание лекарств и/или кастрация животных, а также вычесывание пуха и сбор пуха или шерсти;
- выгон поголовья на пастбища для выпаса или на весы, в сараи, на транспортные средства или в загоны;
- доение животных вручную или с использованием доильных аппаратов;
- выращивание и закупка кормов, смешивание кормов, добавок и лекарственных средств в предписанных пропорциях и раздача или ручная подача животным для употребления;
- выполнение обязанностей, связанных с воспроизведением поголовья, таких как скрещивание, искусственное осеменение и помочь животным при родах;
- техническое обслуживание и уборка сельскохозяйственных зданий, машин, оборудования и сооружений;
- убой скота, свежевание и подготовка продуктов животноводства для продажи;
- хранение и некоторые виды первичной переработки животноводческой и молочной продукции;
- продвижение и маркетинг продукции, заключение договоров о продаже, закупке и транспортировке поголовья, продукции и запасов, а также учет и оценка сельскохозяйственных работ и операций;

- планирование и распределение работ, подготовка работников и контроль за ними при выполнении технологических сельскохозяйственных операций, технического обслуживания, контроль за соблюдением санитарно-гигиенических требований и правил техники безопасности, а также наём и увольнение работников и подрядчиков.

Примеры занятий, отнесенных к данной начальной группе:
Животновод

Коневод

Фермер, козы

Фермер, молочные продукты

Фермер, овцы

Некоторые родственные занятия, отнесенные к другим начальным группам:

Руководитель производственного подразделения в сельском хозяйстве - 1311

Зверовод - 6129

Код 6121 – Производители мясной и молочной продукции – также не имеет отношения к работе в области ветеринарии и не может быть включен в профессиональный стандарт «Работник в области ветеринарии».

По трудовым функциям код 6121 ближе всего к специалисту в области зоотехнии.

Таким образом, введение в профессиональный стандарт «Работник в области ветеринарии» кода ОКЗ 6121 – Производители мясной и молочной продукции и нового вида экономической деятельности – 01.62 – Предоставление услуг в области животноводства является необоснованным.

Соответственно введение в профессиональный стандарт «Работник в области ветеринарии» специальности «Оператор по искусственному осеменению» с видом экономической деятельности 01.62 (предоставление услуг в области животноводства), также представляется необоснованным.

2. Профессиональный стандарт «Работник в области ветеринарии» должен включать трудовые функции, относящиеся к ветеринарии

Ветеринария — отрасль науки, которая занимается лечением животных (В.Г. Татарский, Ветеринария // Энциклопедический словарь Брокгауза и Ефона : в 86 т. (82 т. и 4 доп.). — СПб., 1890—1907; Большая российская энциклопедия : [в 35 т.] / гл. ред. Ю. С. Осипов. — М.: Большая российская энциклопедия, 2004—2017).

Медицина — система научных знаний и практической деятельности, целями которой являются укрепление и сохранение здоровья, продление жизни, предупреждение и лечение

болезней человека и животных (ветеринарная медицина) (Экология человека. Словарь-справочник / Н.А. Агаджанян. — М: КРУК, 1997. — С. 96. — 208 с. — 10 000 экз. — ISBN 5-900816-17-6; Большой толковый словарь русского языка / С. А. Кузнецов. — 1-е изд. — СПб: Норинт, 1998. — 1534 с. — ISBN 5-7711-0015-3), а также облегчения страданий от физических и психических недугов.

Ветеринария является частью медицины – ветеринарной медициной.

В соответствии со статьей 1 закона Российской Федерации № 4979-1 от 14.05.1993 «О ветеринарии», под ветеринарией понимается область научных знаний и практической деятельности, направленных на предупреждение болезней животных и их лечение, выпуск полноценных и безопасных в ветеринарном отношении продуктов животноводства и защиту населения от болезней, общих для человека и животных.

К медицинским работникам относятся: врач, фельдшер, медбрать, медсестра, санинструктор, санитар.

В медицине утверждена «Номенклатура должностей медицинских работников и фармацевтических работников» (Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации (Минздрав России) от 20 декабря 2012 г. N 1183н, зарегистрирован в Минюсте РФ 18 марта 2013 года, рег.№ 27723). Номенклатурой предусмотрена должностная дифференциация специалистов по занимаемым должностям в зависимости от уровня и направления образования, специализации.

Кодом ОКЗ 221 – Врач, предусмотрено 74 профессиональных стандарта.

При этом перечень профессиональных стандартов и номенклатура должностей в медицине постоянно расширяется.

Например, профессиональный стандарт "Медицинский микробиолог" утвержден Приказа Министерства труда и социальной защиты РФ "Об утверждении (подготовлен Минтрудом России 27.11.2018) внесен в Номенклатуру 04.10.2020 (Приказ Министерства здравоохранения № 939н). Стандартом «Медицинский микробиолог» в обобщенную трудовую функцию входит проведение микробиологических исследований (бактериологических, вирусологических, микологических и паразитологических), однако из перечня возможных работников по данной специальности ветеринарный врач исключен.

При этом медицинские микробиологи не обладают спектром необходимых знаний в области ветеринарии. Профессиональными компетенциями ветеринарных микробиологов является умение диагностировать более 400 патогенов животных, а также патогенов, вызывающих инфекционные болезни, общие для человека и животных.

В Российской Федерации работает более 1500 государственных и более 1000 производственных ветеринарных лабораторий, оказавшихся в связи с утверждением медицинских стандартов в области лабораторной диагностики в правовом вакууме.

Вместе с тем, весь спектр специальностей и трудовых функций в области ветеринарии предусмотрен лишь двумя профессиональными стандартами: «Ветеринарный врач» и «Ветеринарный фельдшер», которые Министерство труда планирует объединить в один и еще более усложнить труд работников в области ветеринарии.

В ветеринарии номенклатура должностей ветеринарных и фармацевтических работников отсутствует.

В соответствии со статьей 1 закона Российской Федерации «О ветеринарии» к специалистам в области ветеринарии относятся специалисты со средним или высшим ветеринарным образованием.

Таким образом, при актуализации имеющихся профессиональных стандартов и создании нового - «Работник в области ветеринарии» - целесообразно брать за основу имеющиеся в ветеринарии и медицине группы занятий.

Работник в области медицины (или медицинский работник) может обеспечить медицинскую помощь, лечение и рекомендации на основе формальной подготовки и опыта. Сфера деятельности включает тех, кто работает врачом, хирургом, фельдшером, медсестрой, физиотерапевтом, эрготерапевтом, дантистом, акушеркой, психологом, психиатром, фармацевтом или оказывает услуги в смежных медицинских профессиях.

В разрабатываемом профессиональном стандарте впервые предлагается разделение по видам:

75.00.1 - Деятельность ветеринарная для сельскохозяйственных животных;

75.00.2 - Деятельность ветеринарная для домашних животных.

Однако далее в профессиональном стандарте дифференциация по трудовым функциям, знаниям и умениям в данном направлении отсутствует.

В соответствии со статьей 1 закона Российской Федерации № 4979-1 от 14.05.1993 «О ветеринарии» основными задачами ветеринарии в Российской Федерации являются:

- реализация мероприятий по предупреждению и ликвидации заразных и иных (по перечню, утверждаемому федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере агропромышленного комплекса, включая ветеринарию, болезней животных, включая сельскохозяйственных, домашних, зоопарковых и других животных, пушных зверей, птиц, рыб и пчел, и осуществление региональных планов ветеринарного обслуживания животноводства;

- подготовка специалистов в области ветеринарии, производство препаратов и технических средств ветеринарного назначения, а также организация научных исследований по проблемам ветеринарии;
- охрана территории Российской Федерации от заноса заразных болезней животных из иностранных государств;
- осуществление федерального государственного ветеринарного надзора.

Реализация мероприятий по предупреждению и ликвидации заразных и иных болезней животных, включая сельскохозяйственных, домашних, зоопарковых и других животных, пушных зверей, птиц, рыб и пчел, и осуществление региональных планов ветеринарного обслуживания животноводства стоит на первом месте среди задач ветеринарии в Российской Федерации.

Ветеринарные специалисты осуществляют диагностику, профилактику, лечение многих видов домашних и сельскохозяйственных, зоопарковых и диких животных, разрабатывают и реализуют мероприятия по предупреждению массовых заразных (более 400 наименований), в том числе общих для человека и животных болезней, предотвращают занос на территорию Российской Федерации заразных болезней и обеспечивают производство и выпуск безопасных для людей продуктов питания.

Ветеринарные врачи лечат: крупный и мелкий рогатый скот, птиц, свиней, собак, кошек, диких, зоопарковых и экзотических животных, кошек, собак, лошадей, декоративных птиц и грызунов, пчел, рыб. Ветеринарные врачи-эпизоотологи (эпизоотология – ветеринарная эпидемиология, наука, изучающая эпизоотии, проявление эпизоотического процесса во время которого инфекция поражает большое количество животных, изучает объективные закономерности возникновения, проявления, распространения и угасания эпизоотий (инфекционных болезней) и на этой основе разрабатывает методы профилактики и меры борьбы с ними) также имеют более широкий спектр деятельности, чем медицинские врачи. Ветеринарные врачи изучают эпизоотический процесс в отношении не только многих видов животных, но и человека, так как животные и птицы распространяют болезни, общие для человека и животных.

Считаем, что, с учетом сфер деятельности ветеринарных специалистов и обеспечения здоровья животных в области эпизоотологии, терапии, ортопедии, кардиологии, акушерства, офтальмологии, неврологии, стоматологии, ветеринарно-санитарной экспертизы, микробиологии, хирургии, фармацевтики и других направлений ветеринарной медицины, было бы целесообразно не объединять стандарты «Ветеринарный врач» и «Ветеринарный фельдшер», добавляя туда не имеющие отношение к ветеринарной медицине

специальности, а дифференцировать стандарты в зависимости от выполняемых трудовых функций ветеринарных врачей.

Профессиональные компетенции ветеринарных специалистов включают фундаментальные и практические знания о значительном видовом разнообразии и особенностях диагностики, профилактики и лечении болезней животного мира.

Ветеринарный специалист должен обладать необходимыми профессиональными компетенциями, уметь выполнять трудовые функции и обладать необходимыми знаниями и умениями в отношении диагностики, профилактики и лечения каждого вида из представленных выше млекопитающих, рыб, птиц и пчел.

Кроме того, в соответствии со статьей 1 закона Российской Федерации «О ветеринарии», в основные задачи в области ветеринарии входит производство препаратов и технических средств ветеринарного назначения, поэтому номенклатура специальностей должна включать и фармацевтических работников в области ветеринарии.

3. Представленные в проекте профессионального стандарта «Работник в области ветеринарии» трудовые функции не имеют отношения к осуществлению работ в области ветеринарии

За последние 30 лет в ветеринарии произошла значительная дифференциация по сферам деятельности ветеринарных специалистов для сельскохозяйственных и для домашних животных. Однако, в отличие от медицины, в отношении профессиональных стандартов дифференциации не произошло. Более того, проект профессионального стандарта «Работник в области ветеринарии» предполагает еще большее обобщение трудовых функций.

Разработчиком профессионального стандарта – Минтруда - анонсировано, что в предлагаемом профессиональном стандарте обобщены трудовые функции по каждому направлению, взяты из имеющихся профессиональных стандартах «Ветеринарный врач», «Ветеринарный фельдшер» и «Оператор по искусственному осеменению».

В проекте профессионального стандарта представлены формулировки обобщенных трудовых функций «Выполнение вспомогательных работ по оказанию ветеринарной помощи животным» (с.5-11), «Выполнение подготовительных работ при искусственном осеменении животных и птицы» (с. 11-17), «Выполнение работ при проведении массовых профилактических и лечебно-профилактических ветеринарных мероприятий» (с. 17-23), «Организация искусственного осеменения животных и птицы» (с.17-23), «Проведение ветеринарно-санитарного контроля сырья и продуктов животного и растительного

происхождения для защиты жизни и здоровья человека и животных» (с. 29-40), «Оказание ветеринарной помощи животным всех видов» (с. 51-59)

Однако при внимательном изучении трудовых функций можно сделать вывод о том, что в проект стандарта внесены трудовые функции, не имеющие отношения к работе и работникам в области ветеринарии.

Так, в проект профессионального стандарта вводится обобщенная трудовая функция **«Выполнение вспомогательных работ по оказанию ветеринарной помощи животным»** и предлагается возможное наименование должностей, профессий «Санитар ветеринарный 3-го разряда». В перечень обобщенных трудовых функций 3.1. входит функция **«Выполнение вспомогательных работ по оказанию ветеринарной помощи животным»**, в базовую группу специальностей включены грумеры и другие работники, ухаживающие за животными.

Вместе с тем, кодом ОКПДТР предусмотрена базовая группа 18111 – Санитар ветеринарный.

Трудовая функция 3.1.1. предусматривает **«Выполнение работ по поддержанию безопасных ветеринарно-санитарных условий в ветеринарной клинике, пункте, лаборатории»**, где указываются работы по дезинфекции помещений, обеззараживанию спецодежды, инвентаря, влажной уборки везде дописывается «ветеринарной клиники, пункта, лаборатории» или «для обеспечения ветеринарно-санитарной безопасности ветеринарной деятельности». Видимо, это сделано для того, чтобы максимально приблизить функционал к стандарту «работника в области ветеринарии».

В эту часть профессионального стандарта предлагается ввести новый код ОКЗ - 5164 – Грумеры и другие работники, ухаживающие за животными.

Грумеры и другие работники, ухаживающие за животными, кормят, ухаживают, дрессируют и чистят животных, оказывают содействие ветеринарам, ветеринарно-техническим работникам и специалистам-техникам в ветеринарных учреждениях, приютах для животных, питомниках для разведения и содержания животных, зоопарках, лабораториях, розничных зоомагазинах, школах верховой езды, школах дрессировки собак, заведениях по уходу за домашними животными и аналогичных учреждениях.

В их обязанности входит:

- мытье и кормление животных;
- сопровождение или доставка животных в лечебный кабинет и их удерживание в течение лечения;
- чистка и стерилизация ветеринарного хирургического инструмента;

- маркировка лекарственных средств, химикатов и других фармацевтических препаратов и пополнение их запасов;
- стерилизация бутылок, мензурок и другого оборудования;
- очистка, организация и дезинфекция вивариев, загонов, конюшен, клеток и площадок, а также инвентаря для животных, такого как седла и хомуты;
- сбор и регистрация информации о животных, такой как вес, размер, физическое состояние, полученное лечение, введенные медикаменты и полученное питание;
- дрессировка животных для развития и сохранения необходимых навыков для соревнований, развлечения, послушания, охраны, езды верхом и других мероприятий;
- уход за животными, включая проведение мероприятий, таких как мытье, расчесывание, подрезка и стрижка меха, подрезка когтей и прочистка ушей.

Примеры занятий, отнесенных к данной начальной группе:

Грумер

Дрессировщик собак

Жокей

Наездник

Санитар ветеринарный

Таким образом, код ОКЗ 5164 – Грумер и другие работники, может быть внесен в группу занятий профессионального стандарта «Работник в области ветеринарии» и может выполнять трудовые функции по коду ОКПДТР 2018 (Общероссийский классификатор профессий рабочих, должностей служащих и тарифных разрядов ОК 016-94) - Профессии рабочих – 18111, **санитар ветеринарный при условии, что в профессиональном стандарте будет указан весь перечень мест по уходу за животными, а не только ветеринарная клиника, пункт или лаборатория.**

Фактически же представленные в разделе функции выполняют не грумеры и другие работники по уходу за животными, а ветеринарный санитар.

Таким образом, считаем, что код ОКЗ 5164 – грумеры и другие работники, ухаживающие за животными - из профессионального стандарта необходимо исключить.

Следующая трудовая функция 3.1.2. - «Уход за больными и лабораторными животными» - также вызывает вопросы.

Лабораторные животные содержатся в вивариях и лабораториях. Работа вивариев регламентируется "Временными рекомендациями (Правила) по охране труда при работе в

лабораториях (отделениях, отделах) санитарно-эпидемиологических учреждений системы Минздрава России" (утв. Минздравом РФ 11.04.2002).

Работа ветеринарных лабораторий регламентирована исключительно законодательством в системе здравоохранения.

Существует несколько видов содержания больных животных:

- 1) дома – владельцами собак и кошек;
- 2) в отделении интенсивной терапии в ветеринарной клинике;

3) в изоляторах на сельскохозяйственных предприятиях в зависимости от вида животного – телят, поросят, цыплят, рыб, или пчел (в ульях) и т.д..

- 4) в местах содержания животных – в денниках, боксах, вольерах и т.д.

Уход за больными животными осуществляют их собственники/владельцы.

При этом в проекте профессионального стандарта «Работник в области ветеринарии», указаны следующие действия:

- Осуществление контроля среды обитания больных и лабораторных животных;
- Контроль за реализацией программы мероприятий по обогащению среды обитания лабораторных животных;
- Укладка (замена) в ограждениях для больных и лабораторных животных подстилочного, гнездового и абсорбирующего материала;
- Взаимодействие с больными и лабораторными животными (при необходимости) в соответствии с их видовыми особенностями.

Трудовые навыки представляют примерно такой же перечень.

Считаем, что указанная трудовая функция не соответствует действующему законодательству, из проекта профессионального стандарта её необходимо исключить.

Следующая трудовая функция – 3.1.3 – Проведение отдельных профилактических ветеринарных мероприятий - также не соответствует заявленному функционалу и не является востребованной в ветеринарии.

Все перечисленные трудовые действия выполняют фермеры или скотники, птичницы, доярки и другие специалисты сельскохозяйственного предприятия. Возможно, к этой работе можно привлечь ветеринарного санитара и даже выделить ставку, но никак не грумера и не производителя мясной или молочной продукции.

Для поддержания гигиены и чистоты не нужно быть «работником в области ветеринарии».

Трудовые функции 3.2.1 – 3.2.3, 3.4.1-3.4.3 Выполнение работ при искусственном осеменении животных и птицы – относится к коду ОКЗ «Производители мясной и молочной продукции», не имеют отношения к работам в области ветеринарии и должны быть перенесена в профессиональный стандарт «Специалист в области зоотехнии» или в актуализированный стандарт «Животновод».

Трудовые функции 3.3.1-3.3.3 по подготовке помещений к дезинфекции, дезинсекции, дератизации, заправка дезбарьеров, обслуживание технического оборудования, ведение учетной документации; подготовка инструментов, осмотр животных, фиксация, проведение термометрии и выполнение вспомогательных работ при взятии биологических проб; оказание акушерской помощи при нормальном протекании родов являются стандартными при ведении процесса воспроизводства на каждом предприятии и умение производить осеменение животных (что, безусловно, входит в трудовые навыки ветеринарного врача и фельдшера) и не являются задачей работников в области ветеринарии.

Трудовая функция 3.5.1 – текущий контроль ветеринарно-санитарного и зоогигиенического состояния объектов животноводства и кормов является смешанной функцией и в части зоогигиены должна быть перенесена в профессиональный стандарт «Специалист в области зоотехнии».

Трудовые функции 3.5.2 «Организация работ по реализации ветеринарно-санитарных мероприятий» неоправданно расширены, многие из них не являются трудовыми функциями, например «Выдача заданий на проведение дезинфекции, дезинвазии, дезинсекции, дератизации младшему ветеринарному персоналу в соответствии с планами проведения мероприятий» или «Выбор методов или режимов стерилизации и следующим пунктом – выдача заданий и оперативный контроль».

Если в стандарте «Ветеринарный фельдшер» трудовые функции по выполнению лечебно-диагностических ветеринарных манипуляций включали 6 пунктов, то в новом стандарте их стало 10.

В то же время, трудовые функции 3.6.1 – 3.6.3 по проведению ветеринарно-санитарной экспертизы меда, продуктов убоя и пищевого мясного сырья, мясной продукции, молока и молочных продуктов, растительных пищевых продуктов, яиц домашней птицы, пресноводной рыбы и раков, морской рыбы и икры - остались практически без изменений.

Неизменными остались и трудовые функции 3.7.1.-3.7.3 – по проведению клинического обследования животных с целью установления диагноза, проведению мероприятий по лечению больных животных, управлению системой мероприятий по предотвращению возникновения

незаразных, инфекционных и инвазионных болезней животных для обеспечения устойчивого здоровья животных.

В соответствии с законом Российской Федерации № 4979-1 от 14.05.1993 «О ветеринарии» специалистами в области ветеринарии являются специалисты со средним или высшим ветеринарным образованием.

В настоящее время в Российской Федерации отсутствует номенклатура работников в области ветеринарии, а предлагаемая к использованию в представленном на рассмотрение профессиональном стандарте «Работник в области ветеринарии» включает в себя номенклатуру по зоотехнике, животноводству и уходу за животными (другие работники) и за шерстью животных (грумеры), полностью дублируя трудовые функции ветеринарного врача и ветеринарного фельдшера из одноименных стандартов и внося новые, не имеющие отношения к деятельности ветеринарных специалистов – работников в области ветеринарии.

Таким образом, на публичное обсуждение представлен проект стандарта, направленного на присоединение к работе ветеринарных специалистов грумеров, работников и производителей молочной и мясной продукции и техников-осеменаторов, не имеющих право оказывать ветеринарные услуги.

Нигде в мире грумеры и производители молочной и мясной продукции не входят в перечень работников в области ветеринарии, поскольку не имеют для этого профессиональных компетенций, а перечисляемые функции по уходу за животными, поддержанию гигиены, осеменению и другим функциям относятся к сфере деятельности владельцев животных, фермеров и производителей молочной и мясной продукции.

Следует отметить, что сужение рамок и исключение из трудовых функций ветеринарных специалистов работ по диагностике, профилактике болезней и лечению рыб и пчел крайне негативно сказывается на ветеринарном и эпидемическом благополучии Российской Федерации.

4. Выводы

Резюмируя вышеизложенное, участвующие в работе Палаты специалисты в области ветеринарии отмечают следующие недостатки в представленном на публичное обсуждение профессиональном стандарте «Работник в области ветеринарии»:

1. Не обоснованы цели и задачи разработки данного документа, учитывая, что на территории Российской Федерации в настоящее время действуют следующие профессиональные стандарты:

- профессиональный стандарт «Ветеринарный врач», утвержденный приказом Минтруда России N 547н от 23 августа 2018 г., возможные наименования профессий: Ветеринарно-санитарный врач; Ветеринарно-санитарный эксперт; Специалист-эксперт лабораторного контроля в области ветеринарии; Ветеринарный врач;
- профессиональный стандарт «Ветеринарный фельдшер», утвержденный приказом Минтруда России N 1079н от 21 декабря 2015 г., возможные наименования профессий: Специалист по производственной ветеринарной санитарии; Ветеринарный фельдшер;
- профессиональный стандарт «Оператор по искусственному осеменению», утвержденный приказом Минтруда России N 416н от 27 июня 2018 г., возможные наименования профессий: Оператор по искусственному осеменению;
- в то время как профессиональные стандарты «Санитар ветеринарный», «Оператор по ветеринарной обработке животных» в настоящее время отсутствуют.

Возможно, разработка связана с необходимостью внедрения профессий «Санитар ветеринарный», «Оператор по ветеринарной обработке животных», в связи с наличием данных профессий в приказе Министерства образования и науки РФ от 2 июля 2013 г. N513 "Об утверждении Перечня профессий рабочих, должностей служащих, по которым осуществляется профессиональное обучение", однако в данном перечне имеются и другие профессии, не имеющие профессиональных стандартов, по которым в настоящее время не ведется работа по разработке. При внимательном изучении данного перечня можно найти более актуальные и востребованные профессии, требующие незамедлительного внимания, например «Дезинфектор» или «Дояр».

2. В разделе 1 рассматриваемого документа приведено наименование вида профессиональной деятельности: Обеспечение ветеринарного благополучия животных и человека. Благополучие человека априори не может быть ветеринарным. Практикующие ветеринары, особенно занимающиеся ветеринарно-санитарной экспертизой, знают, что защита населения проводится в виде выявления продукции, представляющей опасность для здоровья человека, ввиду присутствия в данной продукции инфекционных или инвазионных болезней, общих для человека и животных. Ветеринарно-санитарная экспертиза проводится в отношении животных и продукции животного происхождения, а в соответствии с действующим законодательством, исключительно в отношении не переработанной продукции животного происхождения. В отношении людей ветеринарно-санитарная экспертиза не проводится, как и ветеринарные мероприятия. В данном случае корректнее было бы использовать формулировку из закона РФ от 14 мая 1993 г. N 4979-И "О ветеринарии", например: Обеспечение предупреждения болезней животных и их лечение; безопасности продуктов животноводства. Защита населения болезней, общих для человека и животных.

3. Наименование вида профессиональной деятельности не согласуется с основной целью вида профессиональной деятельности "Сохранение здоровья животных и ветеринарной безопасности за счет профилактики и лечения всех видов животных и ветеринарно-санитарной экспертизы". В основной цели отсутствует что-либо, касающееся человека и его ветеринарного благополучия. В целях отсутствует упоминание о продукции животноводства, по идее авторов достаточно отсылки на очень обширный научно-практический раздел.
4. В группе занятий перечислены: Ветеринарные врачи, ОКЗ 2250; Ветеринарные фельдшеры, ОКЗ 3240; Грумеры и другие работники, ухаживающие за животными, ОКЗ 5164; Производители мясной и молочной продукции, ОКЗ 6121. При изучении общероссийского классификатора занятий ОК 010-2014 (МСКЗ-08), вопросов по ОКЗ 2250 и 3240 не появляется. Усматривается определенная логика в указании ОКЗ 5164, это связано с наличием в примерах занятий, отнесенных к данной начальной группе: Санитара ветеринарного, однако указание ОКЗ 6121 в данную логику не укладывается.
5. В видах экономической деятельности уже произошло разделение на деятельность ветеринарную для сельскохозяйственных животных и для домашних животных, однако далее по тексту стандарта, данного разделения нет.
6. Раздел II трудовая функция - проведение искусственного осеменения животных и птицы. Данная функция относится к трудовым функциям специалистов, занимающихся не ветеринарией, а животноводством.
7. Трудовые функции по подготовке, закрепленные за «Оператором по искусственному осеменению животных и птицы» логично закрепить за ветеринарным санитаром.
8. Имеются следующие замечания по указанным в проекте стандарта трудовым функциям:
 - 3.1.1 «Выполнение работ по поддержанию безопасных ветеринарно-санитарных условий в ветеринарной клинике, пункте, лаборатории», в данной функции отсутствуют трудовые действия, направленные на борьбу с грызунами и насекомыми;
9. Ветеринарные фельдшеры по рассматриваемому профессиональному стандарту проводят мероприятия не самостоятельно, а под руководством ветеринарного врача, в том числе терапию, однако могут самостоятельно проводить оценку эффективности индивидуальной и групповой терапии у животных. Это возможно только при наличии знаний и умений самостоятельно ставить диагноз, разрабатывать схему лечения и проводить терапию, а по итогам оценивать эффективность.

На основании вышеизложенного считаем необходимым:

1. Исключить из профессионального стандарта «Работник в области ветеринарии» профессиональный стандарт «Оператор по искусственному осеменению» (Приказ Минтруда России от 27.06.2018 N 416н, зарегистрирован в Минюсте России 18.07.2018 N 51639) и

внести его в стандарт и внести его в профессиональный стандарт «Специалист по зоотехнии» (Приказ Минтруда России от 14.07.2020 N 423н, зарегистрирован в Минюсте России 14.08.2020 N 59263).

2. Исключить из профессионального стандарта «Работник в области ветеринарии» коды ОКЗ:
 - 5164 – грумеры и другие работники, ухаживающие за животными;
 - 6121 – производители мясной и молочной продукции.
3. Исключить из профессионального стандарта «Работник в области ветеринарии» вид экономической деятельности 01.62 – предоставление услуг в области животноводства.
4. Разработать обобщенный профессиональный стандарт «Работник в области животноводства (зоотехниии)», куда внести исключенные коды ОКЗ и виды экономической деятельности.
5. Разработать номенклатуру должностей ветеринарных работников и фармацевтических работников в области ветеринарии.
6. На основании номенклатуры разработать профессиональный стандарт работника в области ветеринарии с учетом основных задач ветеринарии в Российской Федерации, изложенных в законе Российской Федерации № 4979-1 от 14.05.1993 «О ветеринарии».
7. Привлечь для подготовки профессиональных стандартов профессиональное отраслевое сообщество, деятельность которого лежит в сфере деятельности ветеринарных специалистов, обеспечивающих выполнение основных задач в ветеринарии в Российской Федерации:
 - реализация мероприятий по предупреждению и ликвидации заразных и иных болезней животных, включая сельскохозяйственных, домашних, зоопарковых и других животных, пушных зверей, птиц, рыб и пчел, и осуществление региональных планов ветеринарного обслуживания животноводства;
 - подготовка специалистов в области ветеринарии, производство препаратов и технических средств ветеринарного назначения, а также организация научных исследований по проблемам ветеринарии;
 - охрана территории Российской Федерации от заноса заразных болезней животных из иностранных государств;
 - осуществление федерального государственного ветеринарного надзора.
8. Дифференцировать стандарт «Работник в области ветеринарии» по видам экономической деятельности:

75.00.1	Деятельность ветеринарная для сельскохозяйственных животных
75.00.2	Деятельность ветеринарная для домашних животных

На основании разработанного профессионального стандарта «Работник в области ветеринарии» разработать профессиональные стандарты для всех видов работников в области ветеринарии с учетом разнообразия видов деятельности и трудовых функций.

Рекомендации и заключения профессионального сообщества должны быть обсуждены в открытой форме во избежание принятия несовершенного и неприменимого на практике нормативного правового акта.

Готовы оказать содействие в разработке профессиональных стандартов для ветеринарных специалистов в зависимости от выполняемых трудовых функций.

С уважением,

Директор

Д.И. Насырова

